

## HATÁROZATI JAVASLAT

\_\_\_\_/ 2022. ( V.26.) önkormányzati határozat

a 2021. éves belső ellenőri jelentés elfogadásáról

Tószeg Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a - határozat mellékletében szereplő - 2021. évi belső ellenőri jelentést megismerte és azt jóváhagyta.

E r r ő l: 1./ Tószeg Község Polgármestere, Helyben  
2./ Tószeg Község Önkormányzatának  
Jegyzője, Helyben  
3./ Belső ellenőr  
é r t e s ü l n e k.

**dr. Gyuricza Miklós sk.**  
polgármester



**ELŐTERJESZTÉS**  
**a 2021. évi belső ellenőri jelentés elfogadására**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvénynek (a továbbiakban: Áht.), valamint a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendeletnek (a továbbiakban: Bkr.) megfelelően a közpénzek felhasználásában résztvevő költségvetési szervek kötelesek belső ellenőrzési rendszert működtetni abból a célból, hogy a szervezet vezetője számára bizonyosságot nyújtsanak az általa kiépített és működtetett pénzügyi irányítási és kontroll rendszerek megfelelőségét illetően.

A belső ellenőrzés független, tárgyilagos, bizonyosságot adó és tanácsadó tevékenység, melynek célja, hogy az adott szervezet működését fejlessze, és eredményességét növelje. A belső ellenőrzés a szervezet céljai elérése érdekében rendszerszemléletű megközelítéssel és módszeresen értékeli, illetve fejleszti az ellenőrzött szervezet kockázatkezelési, irányítási és ellenőrzési eljárásainak hatékonyságát.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011.(XII. 31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Bkr.) 22. §-a előírja az éves ellenőrzési jelentés összeállítását a 48. §-ban foglaltak szerint.


A Bkr. 49. §-ában foglaltak alapján a jegyző a tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési jelentést a tárgyévet követően a képviselő-testület elé terjeszti jóváhagyásra.

A Belső ellenőri tevékenységet Doroginé Bálint Edina látta el 2021. évben megbízási szerződés keretében.

A belső ellenőr a betervezett ellenőrzési feladatokat maradéktalanul végrehajtotta.

**Kérem a Tisztelt Képviselő Testületet a mellékelt határozati javaslatot  
véleményezni és elfogadni szíveskedjen!**

Tószeg, 2022. 05. 23.

  
Dr. Nagy Ágnes  
jegyző

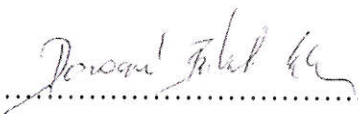


Iktatószám:

Készült 2 eredeti példányban

2021. évi

**Éves ellenőrzési jelentés és éves összefoglaló ellenőrzési jelentés**



.....

Készítette: Doroginé Bálint Edina  
belső ellenőr



.....

Jóváhagyta: Dr. Nagy Ágnes  
jegyző

## TARTALOMJEGYZÉK:

	Vezetői összefoglaló	3
I.	<b>A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatása önértékelés alapján (Bkr. 48. §. a) pont)</b>	4
I/1.	<b>Az éves ellenőrzési tervben foglalt feladatok teljesítésének értékelése (Bkr. 48. § aa) pont)</b>	4
I/1/a)	A tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési terv teljesítése, az ellenőrzések összesítése	5
I/1/b)	Az ellenőrzések során büntető-, szabálysértési, kártérítési, illetve fegyelmi eljárás megindítására okot adó cselekmény, mulasztás vagy hiányosság gyanúja kapcsán tett jelentések száma és rövid összefoglalása	5
I/2.	<b>A bizonyosságot adó tevékenységet elősegítő és akadályozó tényezők bemutatása (Bkr. 48. § ab) pont)</b>	5
I/2/a)	A belső ellenőrzési egység(ek) humánerőforrás-ellátottsága	5
I/2/b)	A belső ellenőrzési egység és a belső ellenőrök szervezeti és funkcionális függetlenségének biztosítása (Bkr. 18-19. §-a alapján)	6
I/2/c)	Összeférhetetlenségi esetek (Bkr. 20. §-a alapján)	6
I/2/d)	A belső ellenőri jogokkal kapcsolatos esetleges korlátozások bemutatása	6
I/2/e)	A belső ellenőrzés végrehajtását akadályozó tényezők	6
I/2/f)	Az ellenőrzések nyilvántartása	6
I/2/g)	Az ellenőrzési tevékenység fejlesztésére vonatkozó javaslatok	6
I/3.	<b>A tanácsadó tevékenység bemutatása (Bkr. 48. § ac) pont)</b>	6
II.	<b>A belső kontrollrendszer működésének értékelése ellenőrzési tapasztalatok alapján (Bkr. 48. § b) pont)</b>	7
II/1	<b>A belső kontrollrendszer szabályszerűségének, gazdaságosságának, hatékonyságának és eredményességének növelése, javítása érdekében tett fontosabb javaslatok (Bkr. 48. § ba) pont)</b>	7
II/2	<b>A belső kontrollrendszer öt elemének értékelése (Bkr. 48. § bb) pont)</b>	8
III.	<b>Az intézkedési tervek megvalósítása (Bkr. 48. § c) pont)</b>	8

### Vezetői összefoglaló

Az éves ellenőrzési terv végrehajtásáról készített éves ellenőrzési jelentést, illetve éves összefoglaló ellenőrzési jelentést az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutató figyelembevételével kell összeállítani.

Az éves összefoglaló jelentés képet ad Tószeg Község Önkormányzata belső kontrollrendszerének kiépítettségéről és működéséről, bemutatja a 2021. évben éves ellenőrzési terv alapján végrehajtott ellenőrzés megállapításait.

Az ellenőrzések lefolytatásán túl az ellenőr tanácsadási tevékenységet nem végzett.

A lefolytatott ellenőrzésről készített jelentés összhangban volt az ellenőrzési programmal, teljesítette az ellenőrzés kitűzött célját. Tartalmát tekintve megfelel a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Kormányrendelet 39. §-ában foglaltaknak.

Az ellenőrzési jelentésben szereplő megállapítások alapján nem volt szükség a jegyző által foganatosított intézkedésekre.

2021. évben olyan súlyos szabálytalanságot, hiányosságot nem állapítottak meg az ellenőrzések, amely büntető, szabálysértési, fegyelmi vagy kártérítési felelősségre vonást tett volna szükségessé.

**I. A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatása önértékelés alapján (Bkr. 48. §. a) pont)**

Tószeg Község Önkormányzata 2021. évi belső ellenőrzési tevékenységét az alábbi jogszabályok határozták meg:

- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény,
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet,
- a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet.

A belső ellenőrzési feladatok ellátását megbízási szerződés alapján biztosított szakértői napokkal valósították meg.

A belső ellenőrzés funkcionális függetlensége biztosított volt, feladatát a jegyzővel való egyeztetéssel, a megkötött szerződés keretei között látta el a vonatkozó jogszabályok, az NGM útmutatói és a Belső Ellenőrzési Kézikönyv felhasználásával.

Az ellenőr független, objektív ellenőrzési és tanácsadói tevékenységével segítette a Tószeg Község Önkormányzatának szabályszerű, hatékony és eredményes működését.

**I/1. Az éves ellenőrzési tervben foglalt feladatok teljesítésének értékelése (Bkr. 48. § aa) pont)**

A 2021. évi ellenőrzések az 541/2020 ( XII.18.) számú polgármesteri határozat alapján a 2021. évi éves ellenőrzési terv szerint zajlott. A terv végrehajtása során a legfontosabbnak és kockázatosnak ítélt téma került meghatározásra, hogy a belső ellenőrzés segítse a szervezet működése szempontjából fontos célok elérését, a működés és gazdálkodás szabályszerűségét.

Az Önkormányzaton belül több területet érintettek az ellenőrzések. Többek között Tószegi Konyha, önkormányzati juttatások vizsgálatára terjedt ki. Az ellenőrzés lefolytatásra került.

A lefolytatott ellenőrzésről készített jelentés összhangban volt az ellenőrzési programmal, teljesítette a belső ellenőrzés célját. Tartalmát tekintve megfelel a 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 39. §-ában előírtaknak. A jelentésben tett megállapítások megfelelően alátámasztottak voltak, az ellenőrzöttek részéről nem volt módosítási igény.

Javaslatok kerültek megfogalmazásra.



## I/1/a) A tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési terv teljesítése, az ellenőrzések összesítése

Tárgy	Cél	Módszer
<p><b>1. Az ellenőrzés címe, tárgya:</b> Az élelmezési anyagok beszerzésével, felhasználásával összefüggő nyilvántartási, elszámolási feladatok ellátásának vizsgálata az Önkormányzati Konyhánál.</p>	<p><b>Az ellenőrzés célja:</b> A vizsgálat célja annak a megállapítása, hogy az Önkormányzati Konyha élelmezési anyaggazdálkodása mennyire bizonyul gazdaságosnak és hatékonyak? Szabályozottsága mennyire felel meg a jogszabályi előírásoknak??</p>	<p><b>Az ellenőrzés során alkalmazott módszer(ek):</b></p> <p>A kapcsolódó dokumentumok, nyilvántartások vizsgálata,</p> <p>Közvetlen megfigyelésen alapuló ellenőrzés ( szemle)</p> <p><b>Az ellenőrzés típusa:</b></p> <p>szabályszerúségi és pénzügyi</p>
<p><b>2. Az ellenőrzés címe, tárgya</b> Az Önkormányzat által adott juttatások, támogatások megítélésének, megigénylésének és kifizetésének jogszabályszerűség vizsgálata Tószeg Község Önkormányzatánál.</p>	<p><b>Az ellenőrzés célja:</b> A vizsgálat célja annak a megállapítása, hogy az Önkormányzat által adott támogatások a jogszabályi előírásoknak, a helyi rendeletnek és szabályzatoknak megfelelően kerültek e megállapításra és kifizetésre?</p>	<p><b>Az ellenőrzés során alkalmazott módszer(ek):</b> A kapcsolódó dokumentumok, nyilvántartások vizsgálata, Közvetlen megfigyelésen alapuló ellenőrzés ( szemle)</p> <p><b>Az ellenőrzés típusa:</b></p> <p>szabályszerúségi és pénzügyi</p>

I/1/b) Az ellenőrzések során büntető-, szabálysértési, kártérítési, illetve fegyelmi eljárás megindítására okot adó cselekmény, mulasztás vagy hiányosság gyanúja kapcsán tett jelentések száma és rövid összefoglalása

2021. évben olyan súlyos szabálytalanságot, hiányosságot nem állapított meg az ellenőrzés, amely büntető, szabálysértési, fegyelmi vagy kártérítési felelősségre vonást tette volna szükségessé.

**I/2. A bizonyosságot adó tevékenységet elősegítő és akadályozó tényezők bemutatása (Bkr. 48. § ab) pont)**

Az ellenőrzés kereteit a megkötött szerződés képezte, amelynek időkerete a szükséges vizsgálat elvégzését lehetővé tette.

A vizsgálat során az ellenőrzött munkatársak konstruktív hozzáállása és közreműködése segítette az ellenőrzés lefolytatását, akadályok nem merültek fel a végrehajtás során. A megállapítások előzetesen egyeztetésre kerültek és úgy nyerték el végső formájukat.

**I/2/a) A belső ellenőrzési egység(ek) humánerőforrás-ellátottsága**

A Tószeg Község Önkormányzatánál 2021. évben megbízási szerződés alapján külső szolgáltató belső ellenőr volt. A belső ellenőr a jogszabályi feltételeknek megfelelő, rendelkezik az előírt végzettséggel és a regisztrált államháztartási belső ellenőrök nyilvántartásában szerepel. Kötelező kétévenként esedékes továbbképzését teljesítette.

**I/2/b) A belső ellenőrzési egység és a belső ellenőrök szervezeti és funkcionális függetlenségének biztosítása (Bkr. 18-19. §-a alapján)**

A belső ellenőr a megbízási szerződésénél fogva funkcionálisan független a belső szervezeti egységektől. A munkáját a jegyzővel egyeztetve, neki való beszámolóval és a jelentés átadásával végezte. Az ellenőr operatív tevékenység ellátásában nem vett részt.

**I/2/c) Összeférhetetlenségi esetek (Bkr. 20. §-a alapján)**

Az ellenőrzés során a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló jogszabály (Bkr) 20.§-a szerinti összeférhetlenségre okot adó körülmény nem merült fel, amely akadályozta volna az ellenőrzés elfogulatlan végrehajtását és intézkedést tett volna szükségessé.

**I/2/d) A belső ellenőri jogokkal kapcsolatos esetleges korlátozások bemutatása**

A belső ellenőrzési tevékenység végrehajtása során a Bkr. 25.§-ában foglalt ellenőrzési jogokat semmiféle korlátozás nem akadályozta. Az ellenőr a szükséges dokumentumokat megkapta, az érintettekkel konzultálhatott és a szükséges segítséget megkapta az ellenőrzésekhez.

**I/2/e) A belső ellenőrzés végrehajtását akadályozó tényezők**

A szerződés szerinti teljesítést nem akadályozta érdemlegesen semmilyen tényező.

**I/2/f) Az ellenőrzések nyilvántartása**

A belső ellenőr ellátta a belső ellenőrzési vezető feladatát is egy személyben. Nyilatkozik arról, hogy az elvégzett belső ellenőrzésről a Bkr. 22. és 50. § szerinti nyilvántartást elkészítettem melyet a jegyzőnek az éves jelentés elkészítésekor átadott. Az ellenőrzési dokumentumok megőrzéséről, illetve a dokumentumok és adatok szabályszerű, biztonságos tárolásáról a jegyző gondoskodik.

**I/2/g) Az ellenőrzési tevékenység fejlesztésére vonatkozó javaslatok**

Az ellenőrzések számának növelése elősegítheti a gazdaságosabb, hatékonyabb és eredményesebb munkavégzést.

**I/3. A tanácsadó tevékenység bemutatása (Bkr. 48. § ac) pont)**

Az ellenőrzéshez kapcsolódóan, illetve külön – igény hiányában - tanácsadási tevékenység nem folyt.

**II. A belső kontrollrendszer működésének értékelése ellenőrzési tapasztalatok alapján (Bkr. 48. § b) pont)**

A Tószeg Község Önkormányzatánál elvégzett ellenőrzés tapasztalatai alapján megállapítható, hogy a vizsgált területek a jogszabályoknak megfelelő intézkedést nem szükséges tenni.

**II/1 A belső kontrollrendszer szabályszerűségének, gazdaságosságának, hatékonyságának és eredményességének növelése, javítása érdekében tett fontosabb javaslatok (Bkr. 48. § ba) pont)**

megállapítások	következtetések	javaslatok
<b>Az élelmezési anyagok beszerzésével, felhasználásával összefüggő nyilvántartási, elszámolási feladatok ellátásának vizsgálata az Önkormányzati Konyhánál.</b>		
Az ellenőrzött szervezet által üzemeltetett főzőkonyha ellenőrzése során megállapítást nyert, hogy az alapvető nyilvántartások a jogszabályi előírásoknak megfelelően kezelték. Gazdálkodása a költségvetési rendeletben megállapított keretek között megfelelő. A 2021. évi	A jelentkező normatív nyersanyag költség emelkedés veszélyezteti a normaköltségbe való keretek közötti gazdálkodást.	A veszélyhelyzet megszűnése után célszerű a normaköltség új meghatározása. Új térítési díj bevezetése.

<p>bevételei azonban elmaradt a tervezett összegtől, amely a COVID járvány következményeként tudható be.</p> <p>Ugyanakkor az tapasztalható, hogy az élelmiszer árak jelentős emelkedés mutatnak.</p>		
<p><b>Az Önkormányzat által adott juttatások, támogatások megítélésének, megigénylésének és kifizetésének jogszabályszerűség vizsgálata Tószeg Község Önkormányzatánál.</b></p>		
<p>Tószeg Község Önkormányzata megalkotta a települési támogatásokról és az egyéb szociális ellátásokról szóló rendeletet. Az önkormányzatnál a szociális ellátások szervezeti, személyi és tárgyi feltételei biztosítottak. A támogatások véletlenszerű kiválasztott ügyiratainak ellenőrzése során megállapításra került, hogy az eljárások során a jogszabályi előírásokat betartották. Az ellátásokat megalapozó határozatok szabályszerűsége biztosított volt.</p> <p>A támogatások pénzügyi fedezete rendelkezésre állt.</p>	<p>A vizsgálat során szabálytalanságot nem tapasztalt a belső ellenőr.</p>	<p>A települési támogatások és szociális ellátások megítéléséhez minden szükséges – önkormányzati rendelet által előírt - kötelezően előírt dokumentumot az ügyféltől másolatban el kell kérni.</p>

## II/2 A belső kontrollrendszer öt elemének értékelése (Bkr. 48. § bb) pont)

A belső kontrollrendszer öt elemének értékelése a belső ellenőrzési tevékenység tapasztalatai alapján.

### a) Kontrollkörnyezet

A költségvetési szerv belső szabályzatban rendezi a működéséhez, gazdálkodásához kapcsolódó és pénzügyi kihatással bíró, jogszabályban nem szabályozott kérdéseket. Így különösen a gazdálkodással – a kötelezettségvállalás, pénzügyi ellenjegyzés, teljesítésigazolás, érvényesítés, utalványozás gyakorlásának módjával – eljárási és dokumentációs részletszabályaival, valamint az ezeket végző személyek kijelölésének rendjével kapcsolatos belső előírásokat.

A Kötelezettségvállalási, utalványozási, ellenjegyzési és érvényesítési szabályzat előírásait érvényesíteni kell a gazdálkodási tevékenységgel kapcsolatban, mivel a hatáskörök szerinti aláírások alkalmazása az Államháztartási törvényben szabályozott módon meghatározza az egyes jog- és hatásköröket, átruházásuk rendjét és a hozzá rendelt felelősség kérdését.

A pénzkezelést zárt rendszerként kell kialakítani a visszaélés elkerülése érdekében.

#### **b) KOCKÁZATKEZELÉS**

A kockázatelemzés során olyan ellenőrzési témákat választottunk, amellyel minél nagyobb lefedettséget érjünk el. A kockázatkezelés megfelelő volt.

#### **KONTROLLTEVÉKENYSÉGEK**

A munkaköri leírásokban a feladatok helyesen kerültek kiosztásra. A feladatvégzés folytonos, de a munkatársak leterheltsége miatt folyamatosan többletmunka végzése merült fel.

#### **D) INFORMÁCIÓ ÉS KOMMUNIKÁCIÓ**

Az információáramlás a vezetők és dolgozók között folyamatos.

#### **e) NYOMON KÖVETÉSI RENDSZER (MONITORING)**

Az operatív monitoring tevékenység a meghatározott rendszerességgel megtartásra kerülő vezetői értekezleteken történő számonkéréssel és beszámolóval valósul meg.

A belső ellenőrzés utólagos monitoring tevékenység, amely a már megtörtént cselekményt tárja fel. Bűncselekményre, szabálysértésre okot adó mulasztást, hiányosságot az ellenőrzések nem tártak fel.

#### **III. Az intézkedési tervek megvalósítása (Bkr. 48. § c) pont)**

Intézkedésekre nem volt szükség.

Tószeg, 2022. február 15.

